

甘肃省高等教育自学考试 课程考试大纲

专业名称：税收学（专升本）

专业代码：020202

课程名称：社会保障概论（00071）



甘肃省高等教育自学考试委员会 制定

2024年3月

《社会保障概论》自学考试大纲

一、课程性质与设置目的

本课程是面向劳动与社会保障、社会工作、公共事业管理、财政学和税收学专升本学生开设的一门专业必修课。本课程以经济学、管理学、法学、社会学、人口学等理论为基础，对社会保障学科的基础知识进行了系统性、全面性、概括性论述。介绍了社会保障制度的一般原理和体系架构及基本内容；阐述了我国社会保障制度的发展历程、内容体系、模式特征、项目分类、改革前沿等；介绍了世界一些典型国家社会保障制度的模式特征和改革发展等。

本课程在内容上包括两大板块，第一板块是社会保障的基本理论，主要包括社会保障的产生和历史发展，社会保障思想流派，社会保障基金的筹集与运营，社会保障立法和管理等；第二板块是社会保障的具体制度，主要包括养老保险制度，医疗保险制度、失业保险制度、工伤保险制度、生育保险制度，社会救助制度，社会福利制度，社会优抚制度等，以及国内外各项社会保障制度的实施现状及存在的问题，重点介绍我国各项社会保障制度建设状况。

二、课程基本信息

课程名称：社会保障概论

教材信息：《社会保障概论》编写组. 社会保障概论. 高等教育出版社. 2019

课程代码：00071

课程类别：统考课程

总学分：5

适用专业：税收学

三、课程的性质与任务

社会保障是公共管理的一个重要分支。社会保障是现代社会文明的标志，是现代社会人的基本需求及政府的基本政策之一。其目的是使全体公民在生、老、病、死、伤、残、失业的情况下，能从社会得到必要的物质帮助和服务。随着市

市场经济体制的逐步建立和发展，以及劳动风险的增加，传统社会保障制度的弊端日益显现，怎样建立一个与市场经济体制相适应的社会保障制度，如何使社会保障更好的发挥“减震器”、“安全网”的作用，成为社会发展研究领域亟待解决的问题之一。通过这门课程的学习，主要了解社会保障制度的建立、发展和改革的历程，掌握社会保障的含义、特点及其四个组成层次，即社会救济、社会保险、社会福利和社会优抚：四个层次从不同的方面对整个社会起到保障作用。其中，社会救济是社会保障的最低层次，社会保险是社会保障的核心，社会福利是社会保障的最高层次，而社会优抚则是针对社会特定人群：军人及其亲属，建立的一种社会保障制度。这四个层次又包含不同的内容，需要通过学习掌握各种不同保障制度的含义、构成、管理等方面的知识，从而在宏观和微观两个层面上对社会保障制度有一个较为深刻的理解。通过该课程的学习，使学生了解和掌握社会保障基础理论和管理体系的实务，能够实际运用所需的社会保障基础知识。

四、课程学习目标

本课程旨在让学生比较全面的掌握社会保障的一般原理和基础知识，理解社会保障在现代工业社会中的地位和功能。重点掌握我国社会保障制度的体系构成及其基本内容，了解我国社会保障各项制度改革发展的最新进展，明确发展和完善社会保障对新时代全面建设社会主义现代化强国、实现民族复兴和共同富裕的重要意义，增强学生的社会保障意识，培养学生运用社会保障知识分析、解决现实社会保障问题的能力，使学生具备较强的专业基础知识和专业技能，为进一步学习核心专业课程奠定基础。

五、课程内容与考核目标

（一）第一章 社会保障概述

【学习目标】

1. 掌握社会风险与社会保障
2. 掌握社会保障的本质特征
3. 理解社会保障的体系结构
4. 掌握社会保障的功能

5. 理解社会保障的基础理论

【学习内容】

1. 社会风险及其种类。社会风险是指对社会生产及人们生活造成损失的风险，包括导致社会冲突，危机社会稳定和社会秩序的可能性。

2. 社会风险的基本特征。包括不确定性、客观性、突发性、损害性。

3. 社会风险管理中的社会保障。按照社会保障防范的风险类别，社会保障的主要内容包括老年、遗嘱、残障、工商、残疾及健康、家庭、失业、住房、公共救助及其他等。

4. 社会保障的公共性。

①非排他性与排他性兼有

②非竞争性和竞争性同在

③非拒绝性与拒绝性并存。

5. 社会保障的普惠性。社会保障的对象具有惠普性，社会保障的内容具有惠普性。

6. 社会保障的互济性。社会保障制度的形成和发展，是人类生活发展进程中的衍生物，是人类文明发展的产物。

7. 社会保障的二重性。社会保障的二重性表现在多个方面，保障目的的二重性，保障产品的二重性，保障作用的二重性，保障基金来源的二重性。

8. 社会保障的刚性。社会保障的范围及保障水平是由各国的经济发展水平决定的。

9. 社会保障的共享性。社会发展成果人人共享，是马克思主义发展观的根本落脚点。

10. 按照社会风险分类划分的社会保障体系。按照社会风险的分类，社会保障的体系结构可以分为：

(1) 防范、抵御生存发展风险的保障，包括生活救助、灾害救助、各类专项救助慈善事业、优抚安置等；

- (2) 防范、抵御健康风险的保障，包括医疗保险、生育保险、医疗救助等；
- (3) 防范、抵御职业风险的保障，包括工伤保险、失业保险、失业救助等；
- (4) 防范、抵御老残风险的保障，包括养老保险、老残护理服务、老年福利、残疾人福利。

11. 依据保障内容不同划分的社会保障体系。依据保障内容不同划分的社会保障体系，按照保障目的、保障对象、资金来源、给付标准等方面的不同，社会保障的体系结构主要包括社会保险、社会救助、社会福利、军人保障、补充保障几大内容。

12. 社会保障的政治功能。从社会保障制度的起源与发展来看，社会保障制度的产生与其天然具有的政治功能密不可分。

13. 社会保障的经济功能。包括社会保障对经济增长的积极作用，社会保障对经济增长的消极作用两个方面。

14. 社会保障的社会功能。市场经济运行实质上是市场机制对资源配置起基础性作用的过程，而这种配置又主要靠市场竞争来实现。

15. 社会保障历史的社会渊源。包括中国古代早期的社会保障思想，西方社会保障思想渊源。

16. 马克思主义的社会保障思想。包括马克思、恩格斯、列宁的社会保障思想，中国特色社会主义的社会保障思想。

17. 西方社会保障思想流派。包括国家干预主义社会保障思想，凯恩斯主义社会保障思想，《贝弗里奇报告》的社会保障主张，社会民主主义社会保障思想。

【学习重点】

社会风险与社会保障；社会保障的本质特征；社会保障的功能

【学习难点】

社会保障的功能；社会风险与社会保障

(二) 第二章 社会保障的产生与发展

【学习目标】

1. 理解社会保障的形成时期（1601—1889 年）
2. 理解社会保障的初步发展时期（1890—1947 年）
3. 理解社会保障的全面发展时期（1948 年—20 年代 70 世纪初期）
4. 理解社会保障制度的改革时期（20 年代 70 世纪中后期至今）
5. 理解中国社会保障的产生与发展

【学习内容】

1. 英国济贫法的社会保障萌芽。形成的社会背景，英国两部济贫法的制度安排，社会进步与历史局限。

2. 德国社会保险立法的社会保障形成。形成的社会背景，社会保险的制度安排，社会进步与历史局限。

3. 美国社会保障法的基本原则。形成的社会背景，社会保障的制度安排及其基本原则，社会进步与历史局限。

4. 苏联劳动保险的国家保险。形成的社会背景，社会保障的制度安排，社会进步与历史局限。

5. 《贝弗里奇报告》的社会保障体系。形成的社会背景，社会保障的制度安排，社会进步与历史局限。

6. 福利国家的发展。社会背景，福利国家的制度安排，社会进步与历史局限。

7. 国际劳工组织公约的最低标准。社会背景，社会保障的最低标准，社会进步与历史局限。

8. 本阶段社会保障发展的特征。这些变化集中起来有以下特点：

- （1）社会保障的理论基础由“劳资斗争说”转向“社会功能说”；
- （2）社会保障与社会福利日趋重合；
- （3）社会保障制度从零星分散走向全面系统；
- （4）公民权利范围扩大到享受现代文明福利生活的权利；
- （5）社会安全需要从不充分的发展，达到了普遍性、多层次的发展；

- (6) 社会保障从低度发展进入高级阶段；
- (7) 社会保障功能从侧重治疗改变为侧重预防；
- (8) 注重随物价、工资波动调整年金。

9. 社会保障制度改革的背景。

- (1) 社会保障财政支出膨胀，财政负担越来越沉重；
- (2) 过高的社会保障水平对经济发展产生不利影响；
- (3) 过高的社会保障水平增加了企业的生产成本；
- (4) 高福利损害了劳动者的就业积极性；
- (5) 社会保障管理效率低下；
- (6) 社会保障制度的改革滞后于社会保障对象的变化。

10. 社会保障制度改革的路径。

(1) 渐进式改革的措施。改革缴费制度，增加缴费收入；改进计发办法，节约支出；加强管理，提高资源的使用率，减少浪费；社会保障项目部分私营化；建立多层次的社会保障体系。

- (2) 结构性改革的主要措施。养老金的完全私营化；养老金的公司混合化。

11. 社会保障制度改革的成果。

- (1) 改革使西方发达国家经济增长率回升，失业率下降
- (2) 智利养老金私营化改革成就举世瞩目
- (3) 职业年金和个人年金账户在欧洲崛起

12. 中国近代社会保障的发展历程。

- (1) 中国近代的社会保险
- (2) 中国近代的社会救助
- (3) 中国近代的社会福利

13. 新中国成立后社会保障的发展历程。

(1) 创建试行阶段 (1949--1956 年)。发布一系列法规文件开展济贫救灾，建立城镇企业职工劳动保险制度，建立国家工作人员社会保障制度。

(2) 调整阶段。确立了工人、职员的退休、退職制度；补充完善了民族工商业者和集体所有制企业职工的养老保险；解决了精简下放职工的退休（退職）养老问题；农村合作医疗制度兴起并发展，改进了公费医疗与劳保医疗制；增加了对职业病患者的保障；出台了一些有利于社会保险管理和方便职工待遇领取的制度和办法；调整了学徒工的社会保险待遇。

(3) 停滞阶段(1966-1976 年)。

(4) 恢复重建阶段(1977-1983 年)。恢复和完善了干部、工人离退休、退職制度；整顿和恢复了企业劳动保险管理工作；补充完善了集体所有制企业职工的社会保险；适当提高了某些社会保障项目的待遇标准；社会救助与社会福利工作得到恢复重建；

(5) 改革阶段(1984 年至今)。建立城镇职工、城乡居民、机关事业单位工作人员基本养老保险制度企业年金、职业年金制度；建立城镇职工、城乡居民基本医疗保险制度和城乡居民大病保险制度；建立失业保险、工伤保险、生育保险制度；建立最低生活保障、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助、司法救助与法律援助制度，完善了特困人员供养制度；改革了职工福利和民政福利，建立社区服务。

14. 中国社会保障制度体系。

(1) 依据保障对象和保障内容来划分的中国社会保障制度体系

(2) 依据社会风险的种类来划分的中国社会保障制度体系

15. 当前中国社会保障制度存在的问题。

(1) 制度和人群没有实现全覆盖

(2) 部分社会保障项目保障水平较低，难以“保基本”

(3) 部分社会保障项目仍然存在一定的不公平性

(4) 职工基本养老保险隐性债务巨大，财务可持续性受到影响

(5) 社会保障制度“碎片化”，部分社会保障项目须整合

(6) 社会保险统筹层次偏低，造成地区负担畸轻畸重

(7) 社会保障待遇正常调整机制尚不完善

(8) 经办服务能力不足

(9) 补充性的社会保障项目发展缓慢

(10) 社会保障法制还不健全。

16. 中国社会保障制度的改革方向。包括全覆盖、保基本、多层次、可持续、更加公平、城乡统筹、社会化、法制化、信息化九个方面。

【学习重点】

中国近代社会保障的发展历程；新中国成立后社会保障的发展历程；中国社会保障制度体系；当前中国社会保障制度存在的问题；中国社会保障制度的改革方向

【学习难点】

《贝弗里奇报告》的社会保障体系；社会保障制度改革的路径

(三) 第三章 社会保障模式

【学习目标】

1. 掌握社会保险型社会保障模式
2. 理解福利国家型社会保障模式
3. 理解强制储蓄型社会保障模式
4. 掌握国家保险型社会保障模式
5. 能够应用四种社会保障模式比较分析

【学习内容】

1. 社会保险型社会保障模式的特点与效果。

(1) 社会保险型社会保障模式的特点。以工薪劳动者为参保对象；责任分担；互助共济；国家立法强制实施；权利与义务有机结合。

- (2) 社会保险型社会保障模式的效果。

2. 典型国家社会保险型社会保障模式的实践。

(1) 德国的社会保障制度；

(2) 美国的社会保障制度。社会保险；社会福利；社会救济。

3. 福利国家型社会保障模式的特点与效果。

(1) 福利国家型社会保障模式的特点。以公民权利为核心；政府责任沉重；累进税制与高税收；实行充分就业；法制健全；

(2) 福利国家型社会保障模式的效果。

4. 福利国家型社会保障模式的典型实践。

(1) 英国的社会保障制度；

(2) 瑞典的社会保障制度，瑞典的社会保障体系内容广泛、规定细致而繁琐，大致可以分为公共保障制度、集体协商保险制度和私人协议保险计划。后两项是对公共保障制度的补充，以公共保障制度为例，它包括了：家庭和儿童政策，旨在使有子女与无子女家庭的生活条件基本相当，并对经济条件差的家庭给予特别资助。就业期政策，旨在为处于工作年龄段的居民提供保险保障，以应对劳动者遭受疾病、工伤、残疾和失业的风险。养老金政策，包括基本养老金制度和补充养老金制度，其中基本养老金制度覆盖全体国民，资金源于雇员缴费和政府拨款，养老金待遇与个人收入无关的财务模式为现收现付制。

5. 强制储蓄型社会保障模式的特点与效果。

(1) 强制储蓄型社会保障模式的特点。强调个人责任，缺乏互助共济；基金进入资本市场运营；政府扮演监督者角色；激励性强；养老金待遇采取缴费确定模式；

(2) 强制储蓄型社会保障模式的效果。

6. 强制储蓄型社会保障模式的典型国家实践。

(1) 新加坡的社会保障制度；

(2) 智利的社会保障制度。

7. 国家保险型社会保障模式的特点与效果。

(1) 国家保险型社会保障模式的特点。强调国家和单位的责任；低工资、宽福利；工会参与社会保障事业的决策与管理；追求社会公平；

(2) 国家保险型社会保障模式的效果。

8. 国家保险型社会保障模式的典型国家实践。

(1) 苏联的社会保障制度。退休金制度；抚恤金制度；医疗保健制度；补助金制度；

(2) 计划经济时期中国的社会保障制度。

9. 四种社会保障模式的共同点。建立在国家立法的层面上；政府承担重要责任；对经济社会发展产生了积极效应。

10. 四种社会保障模式的不同点。社会保障制度产生的基础与条件；社会保障基金的财务模式；社会保障基金的筹资方式。

11. 中国社会保障模式的选择。兼顾公平与效率；注重城乡统筹；实现制度创新。

【学习重点】

四种社会保障模式比较分析；社会保险型社会保障模式；国家保险型社会保障模式

【学习难点】

四种社会保障模式比较分析

(四) 第四章 社会保障法治与管理

【学习目标】

1. 理解社会保障法治建设
2. 掌握社会保障法治与管理服务体系
3. 理解社会保障管理体制、机制和组织
4. 了解社会保障信息系统

【学习内容】

1. 社会保障立法。

(1) 社会保障立法的定义。

立法通常是指国家权力机关依照一定的程序，制定或者认可反映统治阶级意志，并以国家强制力保证实施的行为规范的活动。

(2) 社会保障立法的原则。社会保障立法围绕抵御七大社会风险的资金筹集、基金管理和待遇支付的管理体制、运行机制、机构建设和信息系统而展开。基本原则如下：延伸宪法中的社会保障原则，确保社会保障与经济发展水平相适应；明确国家、企业和个人的责任，共同构建国家的保障体系；实现全覆盖、保公平、持续推进法治化、兼顾效率，鼓励就业和个人积累。

2. 社会保障执法。社会保障执法具有如下特征：

(1) 社会保障执法是以国家的名义对社会保障进行全面管理，以实现国家抵御社会风险和保障国民基本生活安全的目标。有国家权威性。社会保障资金来源、基金管理和待遇水平均需要依法办事，个人和组织不得随意改变。

(2) 社会保障执法的主体是国家行政机关、公职人和国家授权的其他组织。

3. 社会保障司法。社会保障权益。权益即有权获益，涉及法律规范的内容及客体。

4. 社会保障守法。

(1) 社会保障诉权。诉权即当事人向法院、仲裁机构和其他具有公断权力的机构提出请求，通过裁决以维护其合法权益的法制环节。

(2) 社会保障司法制度。当公民无法实现社会保障权益时，向法院、仲裁机构和其他具有公断权力的机构提出请求，以维护合法权益。起诉的途径包括：向具有司法判决权力的法庭起诉，包括向专业法院起诉，即狭义诉权，也是公民基本诉权；向具有裁决权力的非司法途径的申诉，即广义诉权，这是公民基本诉权的补充形式；向其他具有公断权力的机构，如政府行政监察、复议、调解部门和行业组织等提出申诉，这也是公民基本诉权的补充形式。

5. 社会保障管理的定义和特征。

(1) 法定性与社会性公共品的非排他性决定社会保障管理服务应覆盖全体国民的一生，相比其他公共服务项目，具有法定性和社会性，一切行动都需要依法进行和社会参与。

(2) 科学性与权威性公共品的非竞争性决定社会保障管理和服务应当追求自身效能。

(3) 系统性和整合性公共品的不可分割性决定社会保障管理和服务应当坚持一体化原则。

(4) 便民性与及时性社会保障管理贯穿国民的工作与生活的全过程，被称为“从摇篮到坟墓”的管理服务。

6. 社会保障管理内容和操作流程

(1) 社会保障管理的主要内容

三级财政管理社会保障预算和社会保障基金统筹应当分三级管理，即中央、地方(省级)及县(县级市)，两个流程管理社会保障管理工作的标的即参保人的信息流和资金流。

(2) 社会保险事务及操作流程。

社会保险登记。社会保险实行统一登记，与工商、税务、民政、机构编制、公安等部门信息共享、核查；社会保险费征收服务对象，降低经办成本；社会保险待遇给付按时足额支付各项社会保险待遇，优化支付方式，减少支付中间环节；社会保险个人权益记录；档案管理和社会保险关系转移接续社会保险业务材料应随着经办业务同步生成。社会保险业务档案的收集、整理、立卷、归档、保管、鉴定、销毁、统计、利用和移交应符合《社会保险业务档案管理规范》的规定；社会保险统计与精算。社会保险统计是精算的基础；社会保险稽核与监督。社会保险稽核属于内部风险管理制度。

7. 社会保障基金管理。

(1) 社会保障基金概述。社会保障基金是社会保障制度的专用资金，包括国家社会保障储备基金、国民基础养老金资产、社会保险资金、职业年金基金和个人账户养老基金等。

(2) 社会保障基金管理。社会保障基金实行收支两条线管理，纳入财政专户，按险种分别建账，分账核算、专款专用。建立银行账户网上监控系统，实现账户实时监控，防范基金风险。定期向社会公布参加社会保障情况以及社会保障基金的收入、支出和结余收益情况。

8. 社会保障管理体制。社会保障管理体制的主要特征如下；

- (1) 社会保障决策与执行相对分离。
- (2) 提高社会保障基金的统筹层级。
- (3) 统一社会保障号码管理。
- (4) 建立公共服务购买机制。

9. 社会保障运行机制。

(1) 统一社会保障信息平台以参保人和受益人为核心，基于国民社会保障号码管理，构建统一的社会保障信息平台。

(2) 构建网格化社会保障公共服务体系。网格化服务体系是指中央、地方和基层政府分工明确，垂直管理与属地管理有效对接的管理体制、工作机制、流程和组织体系。

10. 社会保障管理服务机构。

(1) 社会保障管理服务机构的主要特征

①公共性。社会保障的公共品属性决定其管理服务是政府职责，包括执法职责、管理职责和服务职责。

②独立性。社会保障公共服务的不可分割性决定其组织体系的整体性和独立性。

③网格化。社会保障管理服务机构设立在省级、市级、县级和社区，目前名称尚未统一，如管理局、管理中心等，要处理好中央、地方和基层政府的关系。

(2) 我国社会保障管理服务的组织体系

11. 社会保障信息的定义。社会保障信息是基于国民社会保障权益记录和相关管理服务业务发生的信息。社会保障信息分类情况如下：

(1) 按层次分类,包括宏观信息、中观信息和微观信息。其中,宏观信息包括国家社会、经济、法律、政策中的社会保障信息。如社会保障支出占 GDP(国内生产总值)的比例、占财政支出的比例,劳动人口、缴费人口和养老金领取人口的比例等;中观信息主要指统筹地区各项社会保障覆盖率、基金收支平衡状况等;微观信息包括参保企业及其缴费记录、参保个人及其缴费受益的权益记录等。

(2) 按内容分类,包括养老、医疗和健康、就业与服务、福利与救助、慈善事业等。

(3) 按应用范围分类,包括决策信息、管理信息和业务信息。

(4) 按时间序列分类,包括历史信息、即时信息和未来信息。

12. 社会保障信息系统的工作流程。社会保障信息管理包括参保人信息采集、档案管理、信息处理、数据共享四类工作,由此需要在不同层级管理部门建立分工与协作关系,避免进出多门、重复建设和漏洞百出的混乱局面。一是信息采集。二是档案管理。三是信息处理。四是数据共享。要在中央政府设立数据管理中心,建立数据安全和数据共享机制,运用数据统计结果进行顶层设计和公共预算,基于社保大数据建立待遇调整、监督和法律修订的操作机制。

【学习重点】

社会保障法治与管理服务体系

【学习难点】

社会保障法治与管理服务体系; 社会保障管理体制、机制和组织

(五) 第五章 社会保障水平

【学习目标】

1. 掌握社会保障水平概述
2. 掌握社会保障适度水平理论
3. 理解社会保障适度水平实践
4. 能够应用社会保障水平的经济效应比较

【学习内容】

1. 社会保障水平界定。社会保障水平是指社会成员所享受的社会保障待遇占国内生产总值及国家资源储备的比重。它是社会保障体系中的关键要素，直接反映着社会保障资金的供求关系，并间接反映着社会保障体系的运行状况；在人口老龄化的社会背景下还涉及劳动人口和退休人口的代际利益关系。

2. 社会保障总支出水平。社会保障支出总额，在不同国家或地区往往因支出项目的不同而有所差异，即使在同一国家的不同时期，也常常有具体社会保障项目的增减。不过，各国对于社会保障的支出范围还是有其明确界定的，各国之间也有某些共同的指标范围。综观世界各国社会保障的支出范围，主要包括三大领域：

(1) 面向低收入者的社会保障，如对贫困和低收入者的社会救助以及城乡居民最低生活保障制度等。

(2) 面向劳动者的社会保障，如养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险等。为扩大社会保险覆盖面，我国城乡居民也被纳入了养老保险和医疗保险体系。

(3) 面向全体社会成员的社会保障，如“从摇篮到坟墓”的各项社会福利制度等。

3. 社会保障分项支出水平。社会保障总支出水平是由分项支出水平构成的。通过社会保障分项支出水平比较，一方面可以发现不同社会保障分项支出在社会保障体系中的价值。另一方面可以发现不同类型社会保障模式在各支出项目上的侧重点和共同趋势。

4. 中国社会保障支出水平。中国社会保障水平的内部要素比较，采取分项和综合两种研究方式展开。分项研究包括对社会保障各项具体水平的发展情况分析，综合研究包括按大、中、小三种统计口径对社会保障总体水平的分析。

5. 社会保障水平的适度性。经济和社会协调发展的客观要求，使社会保障的实施成为必然。世界各国社会保障的实施促进了人口生活质量和文化教育素质的提高。

6. 社会保障水平的适度标准。社会保障支出水平应该与实际需求相适应，其支出下限应该满足达到最低生活保障标准（社会救助）和基本生活标准（社会

保险)。社会保障支出不仅要着眼于当前的需求,而且要着眼于未来的需求,由于社会保障支出具有刚性特征,当前支出水平不宜定得过高,但又不能定得太低。

7. 社会保障适度水平测定方法与模型。

社会保障水平“度”的测定方法,社会保障体系从表面看只是对社会弱者和失去劳动能力者的照顾,但从更深层次上看,它直接进入国民经济运行体系,更直接进入国民收入再分配体系和劳动力供需体系。鉴于社会保障水平直接与国民收入再分配和劳动力供需体系相联系,我们从这两个角度入手对社会保障水平进行数量和理论分析。社会保障水平数理模型的假设条件;社会保障水平数理模型的逻辑起点和内在逻辑关系。

8. 供需角度下的社会保障适度水平影响因素。

(1) 总平衡分析式下的适度水平影响因素。

(2) 需求平衡分析式下的适度水平影响因素。

9. 部分国家社会保障适度水平。

10. 中国社会保障适度水平。

(1) 现存总水平适度分析。

(2) 中国近期适度保障水平。

(3) 中国中远期适度保障水平。

(4) 中国适度保障水平发展策略。

11. 社会保障水平适度与超度的效果比较:

(1) 社会保障水平适度的功能分析。社会保障水平在适度范围内运行,会对国民经济的发展具有积极的作用。具体表现在:它保障了大多数人的最低经济要求和社会需求,使社会保持相对稳定,为国民经济发展创造了有利环境;它可以适当调节社会需求,推迟或抑制消费,避免高经济增长与高通货膨胀并存,推动经济发展;它可以提高人的生活质量,提高人的素质,促进社会文明;适度保障水平的实施可以促进第三产业的发展。

(2) 社会保障水平超度的后果。社会保障水平超度的原因;保障水平超度与财政赤字。按照在科技因素特定条件下,劳动生产要素和资本生产要素构成国

民经济分配主干的原理，把国内生产总值分为三个部分：税后的劳动生产要素分配比重部分；税后的资本生产要素分配比重部分；政府财政收支部分。

(3) 社会保障水平超度的其他后果。社会保障水平超度，除了导致国家财政赤字外，还带来了如下后果：社会保险和津贴标准高，抬高了企业产品成本，进而影响了国家对外经济竞争能力，同时影响了私人企业的再投资；劳动者中滋长了依赖、懒惰情绪，影响了经济效益。高保险、高福利的社会保障措施，一方面确实给普通劳动者带来不少收益，缩短了他们同高收入阶层之间的收入差距；资金外溢和科技人才外流。社会保障支出水平过高，政府为筹措资金尤其是实行福利国家型社会保障制度的国家，除了实行投保制外，还实行了高额累进税制，以及对一般的收入开征所得税制；形成了一些不利的政治后果。社会保障支出超度，导致财政紧张。当政者和竞选者为了赢得公众的支持，宁愿扩大财政赤字，也不敢削减社会保障福利水平。

12. 社会保障水平的整体经济效应比较。

(1) 社会保障水平相关因素整体比较分析。

(2) 社会保障水平的整体效应比较分析。

13. 社会保障水平的分项经济效应比较。

(1) 社会保障水平与国内生产总值。

(2) 社会保障水平与老年人口比重。

(3) 社会保障水平与失业率。

(4) 社会保障水平与 GDP 中国内储蓄比重。

(5) 社会保障水平与 GDP 中国内投资比重。

【学习重点】

社会保障水平概述；社会保障适度水平理论；社会保障水平的经济效应比较

【学习难点】

社会保障水平的经济效应比较

(六) 第六章 生存发展风险与保障

【学习目标】

1. 理解生活救助
2. 理解灾害救助
3. 掌握专项救助
4. 理解慈善事业
5. 理解优抚安置

【学习内容】

1. 最低生活保障。

(1) 最低生活保障制度的发展。

我国居民最低生活保障制度分为城市居民最低生活保障制度和农村居民最低生活保障制度，目前绝大部分地区没有实施城乡制度并轨。

(2) 城乡居民最低保障制度的对象。

城市居民最低生活保障对象和农村居民最低生活保障对象。农村居民最低生活保障对象是指具有本地农业户口，且在当地农村居住一年以上，因病、因残、因灾以及生存条件恶劣等原因造成上年家庭人均纯收入低于当地农村居民最低生活保障标准的居民。

(3) 最低生活保障制度的标准。对最低生活保障对象的资格的认定、保障范围和保障人数的确定、所需最低生活保障资金数量的预算，以及最低生活保障工作的管理和运转，都必须围绕丧失劳动能力的程度和最低生活需求标准来进行。

(4) 最低生活保障制度的管理。最低生活保障制度的管理包括最低生活保障对象管理、最低生活保障资金管理、最低生活保障的工作程序管理、最低生活保障管理体制四方面的内容。建立家庭调查制度，杜绝骗保现象，加大就业督导与建立诚信体系，扩充最低生活保障制度的基金来源。

2. 特困人员供养。

特困人员供养的发展。农村五保户供养。五保户是我国经济社会特定历史时期的产物。对贫困残疾人的扶持，新中国成立以来，我国城市贫困人口社会救助对象，主要是指无固定收入、无生活来源、基本生活发生困难时需要依靠国家或集体给予救济的城市居民家庭，主要包括：城市中无劳动能力、无依无靠、无生活来源的孤老残幼；没有固定职业、固定收入的困难户；因死亡、遭受灾祸等突然事故致使生活困难的居民，城市中失去劳动能力的人。其中，年老体弱的残疾人是最主要的照顾对象。我国扶持贫困残疾人的主要渠道有：

(1) 政府安排资金，由扶贫办统一组织实施。

(2) 政府有关部门、共青团、妇联、信用社、扶贫社等开展多种形式的扶贫活动。

(3) 扶贫经济实体、扶贫基地辐射，带动到户。

(4) “单位包村、干部包户。”党政机关、团体、企事业单位定点包乡、包村，党员、干部结对包户，开展“四帮一带”活动，即帮助筹措资金、落实优惠政策、选项目、学技术，带动贫困残疾人脱贫。

(5) 助残志愿者与贫困残疾人结对子，开展“一帮一”活动。

(6) 残疾人联合会利用康复扶贫贷款开展残疾人专项扶贫工作。

(7) 扩大与国际社会在残疾人扶贫开发领域的交流与合作，积极争取国际社会对残疾人扶贫开发的帮助和支持。

3. 特困人员的定义及供养内容。

(1) 提供基本生活条件。

(2) 对生活不能自理的给予照料。

(3) 提供疾病治疗。

(4) 办理丧葬事宜。

临时救助。临时救助的发展。我国城乡已经建立了以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基础生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助制度为支撑的社会救助体系。大多数城乡困难群众得到了及时有效的救助，基本生活得到了初步保障；临时救助的内容；临时救助对象及其救助范围。救助对象包

括:家庭对象。一是因火灾、交通事故等意外事件,家庭成员突发重大疾病等导致基本生活暂时出现严重困难的家庭;因生活必需支出突然增加超出家庭承受能力,导致基本生活暂时出现严重困难的最低生活保障家庭;遭遇其他特殊困难的家庭。个人对象。因遭遇火灾、交通事故、突发重大疾病或其他特殊困难,暂时无法得到家庭支持,导致基本生活陷入困境的个人。其中,符合生活无着落的流浪乞讨人员救助条件的,由县级人民政府按有关规定提供临时食宿、急病救治、协助返回等救助;救助范围。按照国家应急管理条例的分类,因自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件,需要开展紧急转移安置和基本生活救助,以及属于疾病应急救助范围的,按照有关规定执行临时救助。

4. 灾害救助制度的发展。灾害救助的传统模式。在新中国成立之前,因政治和行政制度的不同,灾害救助制度可划分为两种模式:一是封建国家至明清时期以封建君主政治为中心的君本位占统治地位的初级救灾管理体制,二是中华民国时期初步建立了以总统制为核心的中央一级专职救灾体制;现代灾害救助制度的建立与发展。新中国成立初期的灾害救助。国务院(政务院)统一领导救灾,内务部具体组织实施;建立分类救助办法和五保供养制度;中央财政救灾投入比例高;建立查灾、报灾和灾情统计制度;确定国家救灾工作方针。

5. 灾害救助制度的内容。

(1) 灾害救助体系。我国坚持“以防为主、防抗救相结合”的原则,建立了国家救灾体系。根据救灾活动的对象,其内容可以分为两大部分:对灾区灾民的救助。救助灾民生命,这是灾中救援的基本内容;是为灾民提供基本生活保障,包括发放救灾物品,帮助灾民恢复生产,搭建灾民临时住所等内容。对灾区社会的救助。对灾区社会的救助是对灾民救助顺利进行的保障和前提。我国现行救灾制度的问题。我国现行灾害救助制度存在的问题如下:

① 我国灾害救助的主体是政府。政府是社会救助的第一责任人,现行社会救助的各个环节都体现为完全的政府行为。政府集多重职能于一身,任务过重。

② 救助管理体系落后。政出多门,救灾管理工作条块分割,部门之间职能分散、交叉、缺位问题严重,不利于统一指挥与调度。

③ 救助制度的城乡分治的二元结构鲜明。城市有较完善的救助制度，而农村除重大灾难性事件一般由国家统一救助外，一般的灾害采取由地方政府进行临时救济或自救形式，灾民获益水平偏低，难以满足基本生活需要。

④ 法律缺失。我国缺乏统一的社会救助和灾害救助法律，灾难发生时仅依靠行政命令、政策与文件，缺乏普遍约束力，使得救助程序不规范，救助工作具有很大的随意性与盲目性，现有的救助项目繁琐零乱，各项制度之间缺乏有效衔接。

⑤ 救助机制不健全。

6. 住房救助。住房救助，是指政府向低收入家庭和其他需要保障的特殊家庭提供现金补贴或直接提供住房的一种社会救助项目。

(1) 救助对象。

(2) 主要内容。我国住房救助主要通过以下方式实施：

①向居民提供福利保障性的公共租赁住房。

②以低于市场价的价格出售经济适用住房。

③发放住房现金补贴。

④农村危房改造。农村危房改造是住房救助的方式之一，也是国家保障性安居工程的组成部分。

(3) 住房救助制度的建立。

7. 教育救助。教育救助是指国家、社会团体和个人为保障适龄人口获得接受教育的机会，从物质和资金上对贫困地区和贫困学生在不同阶段提供援助的制度。

(1) “两免一补”政策。“两免一补”政策，是指2001年以来我国政府对农村义务教育阶段贫困家庭学生就学实施的一项资助政策。

(2) 经常性助学政策。

(3) 高等学校在校困难学生资助政策。

8. 司法救助与法律援助。

(1) 司法救助。司法救助的定义，经历了一个发展完善的过程。在 2000 年最高人民法院出台的《关于对经济确有困难的当事人予以司法救助的规定》中，司法救助仅仅指的是人民法院对于民事、行政案件中有充分理由证明自己合法权益受到侵害但经济确有困难的当事人，实行诉讼费用缓交、减交、免交的一项救济措施。

(2) 法律援助。

①我国法律援助制度建设。②法律援助范围。

(3) 法律援助制度实施情况。

9. 殡葬救助。殡葬救助是指政府为基本殡葬需求无法满足的社会成员进行援助的社会保障制度，是我国社会救助体系的重要组成部分，是保障和维护社会成员基本殡葬权益的重要途径。

(1) 殡葬救助的内容。

(2) 殡葬救助体系。

殡葬救助体系是由多种因素组成的有机联系与相互作用的动态体系。在不同的条件下，殡葬救助体系的具体内容和层次是不同的。根据我国现行的殡葬管理体制和殡葬服务资源配置情况，殡葬救助体系应该包括救助主体、救助范围、救助对象、救助方式、救助体制和救助机构等基本要素。

10. 慈善事业的发展。

11. 慈善事业的特征。当代中国慈善事业具有如下特征：

(1) 民间性。

(2) 非营利性。非营利性指慈善组织的运营不以营利为目的，其所有收入不能在管理者、工作人员、捐赠人之间进行私人的利益分配。

(3) 自愿性。慈善事业是非强制的事业，《慈善法》不强制规范道德，规范的是慈善组织和个体的行为。

(4) 利他性。

(5) 公开性。慈善组织要做到信息公开，这是在立法中明确规定的，也是对一直以来的慈善事业缺乏公信力、透明度不高的状况做出的规范。

12. 优抚安置的发展。优抚安置是优待、抚恤、安置三种待遇的总称，是国家社会保障制度的一个重要组成部分。

13. 优抚安置的内容。

军人优抚的主要内容包括：

(1) 开展拥军优属活动，做好现役军人（含人民武装警察部队指战员）、革命伤残军人、在乡红军老战士、在乡复员退伍军人、参战民兵民工、革命烈士家属、因公牺牲军人家属、病故军人家属、现役军人家属的优待抚恤工作，国家机关工作人员的伤亡抚恤工作；

(2) 审批和褒扬革命烈士；

(3) 评定革命伤残人员的伤残等级；

(4) 举办优抚事业单位；

(5) 做好烈士纪念建筑物的管理保护工作等。

【学习重点】

住房救助；教育救助；司法救助与法律援助；殡葬救助

【学习难点】

司法救助与法律援助

（七）第七章 健康风险与保障

【学习目标】

1. 了解健康风险与保障概述
2. 理解公共卫生
3. 掌握医疗保险
4. 掌握生育保险
5. 掌握医疗救助

【学习内容】

1. 健康风险。

(1) 健康风险的定义。

(2) 健康风险的特征。健康风险主要有以下基本特征：

①影响因素的复杂性、多元性。

②双重损失性。

③风险发生的不确定性。

2. 健康保障。

(1) 健康保障的定义与特征。

① 福利性。

② 内容丰富性。

③ 健康保障具有再分配性和社会公平性。

健康保障的责任主体。健康保障中最重要的责任主体是政府。健康作为一种准公共产品，具有较强的外部性，维护和促进国民健康不仅有利于个人，也有利于整个社会的发展。健康保障体系与结构。健康保障体系主要由医疗保障体系、公共卫生体系、医疗服务体系、药品供应体系构成。

3. 公共卫生的定义和目标。

(1) 公共卫生的定义与特征。

(2) 公共卫生的内容和目标。

4. 公共卫生的制度安排。

(1) 公共卫生的管理体制。

①公共卫生的横向分类管理。

②公共卫生的纵向分级和属地管理体制。

(2) 公共卫生的运行机制。

(3) 公共卫生的组织人员。

5. 医疗保险的定义、功能和目标。

(1) 医疗保险的定义。医疗是人类抵御疾病风险、满足其健康需求的一种社会实践活动。对医疗的定义有狭义和广义之分。

(2) 医疗保险的功能。

(3) 医疗保险的目标

医疗保险作为一种保险制度，其基本目标是为参保人提供经济风险保护，减少那些需要医疗卫生服务但又无力支付的人的经济障碍，同时对因疾病造成医疗费用等经济损失给予一定的补偿，避免其因病致贫、因病返贫。

6. 医疗保险的制度安排。医疗保险制度的核心是处理医疗保险机构、参保者和医疗服务提供者三方的关系。它涉及医疗保险的覆盖对象、资金筹集、基本医疗服务规范和支付方式等内容。

7. 医疗服务的协议管理。医疗服务协议，也可称为医疗服务合同，是医疗保险经办机构与医疗机构及药品经营单位签订的用以明确双方权利与义务，规范双方行为的具有法律约束力的文本，是处理双方关系，尤其是考核医疗服务质量和结算医疗保险费用的重要依据，而订立和履行医疗服务协议的过程可称为协议管理。

8. 生育保险的定义、功能和目标。

(1) 生育保险的定义。生育保险是由政府发起的，在女性生育期间对生育责任承担者给予收入补偿医疗服务和生育休假的制度安排。

(2) 生育保险的功能。生育保险和其他社会保险一样具有许多功能和作用。

9. 生育保险的制度安排。

(1) 生育保险覆盖对象。生育保险覆盖对象相比其他保险来说更简单，但是有其特殊性。可以从性别、就业性质和身份进行划分。

(2) 生育保险资金筹集。

(3) 生育保险服务规范。

(4) 生育保险待遇和支付方式。

10. 医疗救助的定义、功能和目标。

医疗救助有广义和狭义之分。广义的医疗救助不仅指一个国家对本国国民的医疗救助，也指国家和国家之间的国际医疗救助，不仅包括医疗救助，还包括对海啸、地震、大型疾病等的灾难性救助，社会组织以及个人的慈善医疗救助。它既包括基本医疗的医疗救助，也包括大病医疗救助，是对所有医疗帮助和支持行为的总称。狭义的医疗救助则仅仅是针对贫困人口的基本医疗救助。我国政界和学界目前的研究主要致力于狭义的医疗救助，主要观点为医疗救助是对因疾病陷入生活困境的人在无法支付医疗需求时所提供的一种医疗保障措施。有专家指出，医疗救助是指政府和社会对贫困人口中因病而无经济能力进行治疗的人实施专项帮助和支持的行为。

11. 医疗救助的制度安排。

【学习重点】

医疗保险的定义、功能和目标；医疗保险的制度安排；医疗服务的协议管理；生育保险的定义、功能和目标；生育保险的制度安排；医疗救助的定义、功能和目标；医疗救助的制度安排

【学习难点】

医疗服务的协议管理；生育保险的制度安排；医疗救助的制度安排

（八）第八章 职业风险与保障

【学习目标】

1. 掌握职业风险概述
2. 能够应用工伤保险
3. 能够应用失业保险

【学习内容】

1. 职业风险界定。
 - （1）工伤的界定
 - （2）工伤风险的主要特征。
2. 工伤与工伤风险的主要特征。

3. 失业及其主要类型。

(1) 失业的界定。

(2) 失业的主要类型。

4. 工伤保险的起源。

(1) 工伤保险产生的原因。

(2) 工伤保险的形成过程。

5. 工伤保险的属性特征和功能。

(1) 工伤保险的属性特征。

①强制性。②预防为主。③ 互济性。④非营利性。

(2) 工伤保险的功能。

①保障职工获得及时的医疗救治和合理的经济补偿。

②注重工伤预防和康复。

③免除职工工作的后顾之忧。

④分散用人单位的工伤风险。

⑤维护社会稳定。

6. 工伤保险制度的结构与内容。

(1) 工伤保险基金。

(2) 工伤认定的法律规定。

(3) 伤残鉴定的法律规定。

(4) 工伤保险待遇的法律规定。

(5) 监督管理和法律责任。

7. 工伤预防和工伤康复。

(1) 工伤预防。

(2) 工伤康复。

8. 失业保险起源。

(1) 失业保险产生的原因。

(2) 失业保险的形成过程。

①公共救助阶段。

②工会失业金给付项目。

③政府补贴自愿性失业保险阶段。

④强制性失业保险阶段。

9. 失业保险的特征和功能。

失业保险的特征。

①强制性。②互济性。③社会性。④福利性。

10. 失业保险制度的结构与内容。

(1) 失业保险覆盖范围。

(2) 失业保险筹资。

(3) 失业保险给付条件。

(4) 失业保险给付水平。

(5) 失业保险给付期限。

(6) 失业保险预防失业、促进就业。

11. 失业救助与就业促进。

(1) 失业救助。

失业救助是指公民因失业而生计困难时，由国家和社会提供维持最低生活水平的资金或实物的救助项目。

(2) 促进就业。

促进就业主要体现在教育政策和人力资本政策方面。

(3) 公共就业服务。

公共就业服务是指以促进就业为目的，由政府出资，向劳动者提供的公益性服务。

（4）职业教育和培训。职业培训是以培养劳动者的就业技能、创业能力为重点，以提高劳动者职业技能和适应职业变化能力为目的，实现培训需求和培训资源的有效对接。

【学习重点】

工伤保险的起源；工伤保险的属性特征和功能；工伤保险制度的结构与内容；工伤预防和工伤康复；失业保险起源；失业保险的特征和功能；失业保险制度的结构与内容；失业救助与就业促进

【学习难点】

工伤保险的属性特征和功能；失业保险的特征和功能；失业保险制度的结构与内容；失业救助与就业促进

（九）第九章 老残风险与保障

【学习目标】

1. 了解老残风险保障概述
2. 掌握养老金相关知识
3. 理解老残护理服务
4. 掌握老年福利相关内容
5. 理解残疾人福利相关内容

【学习内容】

1. 老残风险的含义及产生的原因。

老残风险，是指由人们身体衰老及残疾等状况所带来的各种不确定性。具体包括老年风险和残疾风险。

2. 老残保障的基本理念。老残保障，是指国家、社会或者个人抵御各种老残风险的制度安排和社会活动的总称。它有广义和狭义概念之分。

3. 老残保障的特点。

(1) 保障对象的特定性。老残保障以退休后的老年人和残疾人为保障对象。

(2) 实施手段的强制性。老残保障一般纳入国家基本保障范畴，通过国家立法强制实施。

(3) 资金筹集的社会化。老残保障资金通常由政府、雇主、个人或者社会多方面共同承担，并记入专门的公共账户，是一种典型的社会化筹资机制。

(4) 保障水平的多层次性。

4. 老残保障的基本内容。根据广义老残保障的概念内涵及老残保障的功能，老残保障的基本内容应由养老金制度、老残照护服务及其他老残福利三方面构成，涉及经济保障、服务保障和精神慰藉三大功能。

5. 养老金的基本概念及特点。

(1) 养老金的基本概念。养老金是指人们用于维持老年阶段生活及发展需要的资金。通常包括退休金养老保险金、赡养费以及其他用于维持老年生活的收入来源资金。

(2) 养老金的特点。养老金是对劳动者的老年风险进行社会化分担的一种机制。与传统的退休金制度比较，其有如下特点：

① 社会化筹资。

② 养老风险共担。

③ 体现个人责任。

④ 养老金水平的可控性。

6. 养老金制度的结构与内容。

(1) 养老金制度的基本结构。

① 制度目标。

② 制度原则。

③ 基本要素及其确定依据。

④ 账户模式。

⑤ 资金筹集和使用方式。

⑥其他规定。

7. 养老金制度的基本内容

①覆盖对象。

②年龄。

③责任主体。

④收缴方式。

⑤筹资标准。

⑥缴费基数。

⑦缴费比例。

⑧缴费年限。

⑨财务运行方式。

⑩基金账户。

(3) 养老金制度体系。

①公共养老金。

②补充养老金。

③个人养老金。

8. 养老金的财务管理模式。

(1) 现收现付与待遇确定制模式。

(2) 完全积累与缴费确定制模式。

(3) 现收现付制与完全积累制相结合的混合制模式。

9. 老残护理服务的基本概念及特点。老残护理服务的基本概念，老残护理服务是指由国家、社会或者个人为生活不能自理或者半自理老人及残疾人提供的集生活照料、医疗护理于一体的服务形式，是社会照护服务体系的重要组成部分。

10. 老残护理制度的结构与内容。

(1) 老残护理制度的结构。老残护理服务不仅是一项社会制度，也是一项复杂的系统工程。

- ①服务需求对象。
- ②服务供给主体。
- ③服务提供场所。
- ④服务提供的内容。
- ⑤服务标准和规范。
- ⑥管理与监督。

(2) 老残护理服务的内容。

- ①生活照料服务。
- ②医疗照护服务。
- ③康复护理服务。
- ④临终关怀服务。

11. 老残护理服务模式。

- (1) 养护机构护理模式。
- (2) 社区居家护理模式。
- (3) 专业机构护理模式。

12. 老年福利的基本概念。

老年福利，亦称老年人社会福利，是指国家和社会为了安定老年人生活、维护老年人健康、充实老年人精神文化生活而采取的各种经济与服务措施的总称。

13. 老年福利的特点与分类。

- (1) 老年福利的特点。
 - ①福利对象的普遍性。
 - ②福利政策的多层次性。
 - ③福利功能的多样性。

④福利提供的多元化。

⑤福利资金的社会化。

(2) 老年福利的分类。

①按照福利内容分类。

②按照福利性质分类。

③按照福利政策实施分类。

14. 老年福利制度的结构与模式。

(1) 老年福利制度的结构。

①老年经济福利。

②老年福利服务。

③老年发展福利。

(2) 老年福利制度的模式。

①“自由主义”老年福利模式。

②“保守主义”老年福利模式。

③“社会民主主义”老年福利模式。

④家庭型老年福利模式。

15. 残疾人福利的基本概念。残疾人福利是国家和社会对残疾人群体提供的特殊保障，其在维护残疾人权益、促进残疾人全面发展方面发挥着重要作用。

16. 残疾人福利的特点与分类。

(1) 残疾人福利的特点。

①福利对象的普遍性。

②福利实施的分类性。

③福利资金的社会化。

④福利提供的多元化。

⑤福利功能的多样化。

（2）残疾人福利的分类

①按照残疾人福利涉及的领域划分，有残疾预防、残疾人康复、残疾人就业、残疾人教育、残疾人文化与体育、无障碍设施环境等。

②按照残疾人福利提供的方式划分，有残疾人社会福利制度和残疾人社会福利服务。残疾人社会福利制度又包括残疾人社会福利行政和残疾人社会福利立法。残疾人社会福利服务又包括残疾人社会福利设施和残疾人社会工作等。

③按照残疾人福利实践划分，有残疾人生活保障制度、残疾人社会保险制度、残疾人就业保障制度、残疾人康复、残疾人预防、残疾人教育等。

④按照残疾人福利基金类型划分，有残疾人社会保险基金、残疾人就业保障基金、残疾人康复预防基金、残疾人教育基金等。

【学习重点】

养老金的基本概念及特点；养老金制度的结构与内容；养老金的财务管理模式；老年福利的基本概念；老年福利的特点与分类；老年福利制度的结构与模式

【学习难点】

老年福利制度的结构与模式；养老金的财务管理模式。

六、有关说明与实施要求

（一）课程说明

本课程教学内容主要划分两大模块：

第一模块是社会保障的基本理论，主要包括社会保障的产生和历史发展，社会保障思想流派，社会保障基金的筹集与运营，社会保障立法和管理等；

第二模块是社会保障的具体制度，主要包括养老保险制度，医疗保险制度、失业保险制度、工伤保险制度、生育保险制度，社会救助制度，社会福利制度，社会优抚制度等，以及国内外各项社会保障制度的实施现状及存在的问题，重点介绍我国各项社会保障制度建设状况。

针对以上问题，我们采取“五结合”的方法予以解决：

1、理论与实践相结合。强调理论教学与实践教学并重，重视通过实践教学培养学生的实践能力和创新能力。通过典型示范引导、逼真模拟训练的过程，拓展同学们的思维和培养其创新精神，进一步提高他们思考问题、解决问题的能力。

2、教与学相结合。运用多元化教学手段，采取互动式教学形式，利用竞技性手段，努力营造自主、自发、自觉的学习氛围，实现教学相长的目标。

3、本课程与其他课程相结合。通过本课程的学习，要使学生建立系统的专业知识理念，尽可能将已学过的各种专业知识如会计、法律、金融、投资等进行有效的整合，帮助学生构建多学科交叉的知识网络。

4、课堂教学与实验教学相结合。采取书本教学与模拟实践教学相结合的教学方法，将课堂教学与实验教学结合起来，使教学内容更加具体、生动、系统，使学生更易于理解与掌握，以增加学生的感性知识和锻炼学生的实际操作能力。

5、课内与课外相结合。扩充课后学习内容，充分体现“教师主导，学生主体”的指导思想，增强学生学习的主动性，通过丰富多彩的课外活动，营造良好的学风，培养学生自学能力。

（二）教学参考资料

1、教材

马克思主义理论研究和建设工程重点教材：

邓大松、杨燕绥：《社会保障概论》，高等教育出版社，2019.1。

2、主要参考书目

[1]丁建定.《西方国家社会保障制度史》，中国发展出版社，2010.8

[2]郑功成.《社会保障学—理念、制度、实践与思辨》，商务印书馆，2020.11

[3]吕学静.《现代社会保障概论》，首都经济贸易大学出版社，2021

[4]孙光德、董克用.《社会保障概论》（第六版），中国人民大学出版社，2019

[5]郑功成.《中国社会保障改革与发展战略》，人民出版社，2011.3

[6]史柏年.《社会保障概论》，高等教育出版社，2012.8

- [7]郑功成.《社会保障概论》，复旦大学出版社，2018
- [8]王延中.《社会保障概论》，中国人民大学出版社，2017.9
- [9]张克非.《社会保障概论》，高等教育出版社，2019
- [10]胡鞍钢.《中国集体领导体制》，中国人民大学出版社，2013
- [11]童星、庞绍堂.《社会保障经典名著导读》，北京大学出版社，2016.4
- [12]王绍光.《中国.政道》，中国人民大学出版社，2014
- [14]王绍光、樊鹏.《中国式共识型决策：“开门”与“磨合”》，中国人民大学出版社，2013
- [15]鄢一龙.《大道之行：中国共产党与中国社会主义》，中国人民大学出版社，2015
- [16]《社会学概论教程》.北京大学社会学系.北京大学出版社